

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE
EDILIZIA SANITARIA ED OSPEDALIERA

Oggetto: **Gara d'appalto tramite procedura aperta per l'affidamento del servizio relativo a: Lotto 1) Verifica, ai fini della validazione, del progetto definitivo ed esecutivo delle opere per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera materno/infantile G. Salesi in loc. Torrette nel Comune di Ancona, CUP H39H10001160003, CIG 72025357E7; Lotto 2) Verifica del progetto esecutivo delle opere per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera in loc. Campiglione nel Comune di Fermo, CUP H69H09000500003, CIG 720259161E – Nomina della Commissione Giudicatrice.**

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 così come modificata dalla Legge Regionale 1 agosto 2005, n. 19;

DECRETA

1. Di nominare, ai sensi dell'art.77 del DLgs n.50/2016, nel rispetto dei Criteri stabiliti dalla Deliberazione A.N.A.C. 31/5/2016 n.620 e di quanto stabilito all'art.17 del Disciplinare di gara, la Commissione Giudicatrice per la gara "Procedura aperta per l'affidamento del servizio relativo a:

- LOTTO 1: verifica, ai fini della validazione, del progetto definitivo ed esecutivo delle opere per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera materno/infantile G. Salesi in località Torrette nel Comune di Ancona, base di gara € 735.612,18 IVA 22% e oneri inclusi CIG 72025357E7
- LOTTO 2: verifica del progetto esecutivo delle opere per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera in località Campiglione nel Comune di Fermo, base di gara €378.003,43 IVA 22% e oneri inclusi CIG 720259161E

nelle persone di:

- Ing. Andrea Bartoli – Dirigente P.F. "Edilizia sanitaria ed ospedaliera" (presidente);
- Ing. Stefano Stefoni – Dirigente P.F. "Appalto lavori pubblici per Giunta e enti strumentali" (componente);
- Ing. Giulio Pappone – Funzionario Tecnico P.F. "Edilizia, espropriazione e gestione del territorio" (componente);
- Dott.ssa Stefania Gioia – Funzionario amministrativo esperto P.F. "Edilizia, espropriazione e gestione del territorio" - (segretario);

2. Di provvedere a trasmettere copia del presente atto agli interessati;

3. Di pubblicare il presente atto per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche.



Dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 ss.mm.ii. e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della D.G.R. 64/2014.

Il dirigente

(*Andrea Bartoli*)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

MOTIVAZIONE

L'Accordo di programma integrativo per il settore degli investimenti sanitari in materia di ristrutturazione edilizia e ammodernamento tecnologico, stipulato ai sensi dell'art. 5 bis del D.Lgs. n.502/1992 tra il Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali, il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Regione Marche, in data 14 maggio 2010, prevede una serie di interventi aventi ad oggetto l'adeguamento degli immobili e degli impianti alle norme di sicurezza, il ripristino e il miglioramento strutturale e funzionale nonché la riqualificazione tecnologica dei servizi.

Nello specifico l'Accordo di programma, ottemperando alle direttive contenute nella Circolare del Ministero della Salute del 18/06/1997 n. 100/SCPC/6.7691, è finalizzato alla riorganizzazione delle reti cliniche, territoriali e socio sanitarie del Servizio sanitario regionale in termini di potenziamento dei servizi, miglioramento delle condizioni di accessibilità, riqualificazione delle strutture attraverso:

- a) interventi di acquisizione di nuove importanti attrezzature e sistemi tecnologici;
- b) interventi di ristrutturazione e adeguamento delle strutture;
- c) interventi di completamento e ampliamento di opere infrastrutturali;
- d) interventi di manutenzione per la sicurezza dei luoghi di lavoro e la messa a norma delle parti strutturali ed impiantistiche.

L'Accordo integrativo sottoscritto tra lo Stato e la Regione Marche è costituito da n. 10 interventi individuati nel programma regionale per il settore degli investimenti sanitari approvato con D.G.R. Marche n. 17 del 11/01/2010, previsti nell'ambito dell'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n.67.

Tra gli interventi dell'Accordo integrativo di programma risultano, in particolare:

- 1) la nuova costruzione della struttura ospedaliera materno-infantile ad alta specializzazione G. Salesi in Comune di Ancona
- 2) la realizzazione del nuovo ospedale di Fermo.

1) Nuova costruzione della struttura ospedaliera G. Salesi in Comune di Ancona

Con deliberazione n. 174 del 01/02/2010 la Giunta regionale ha approvato lo schema di accordo tra Regione, Azienda Ospedaliera Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona e Presidio di Alta Specializzazione "G. Salesi", che prevede l'affidamento alla Regione delle funzioni di centrale di committenza per la progettazione e l'esecuzione della nuova struttura ospedaliera comprensiva degli



impianti e delle attrezzature necessarie a garantirne la piena funzionalità.

Lo stesso accordo, inoltre, individua la localizzazione della nuova struttura nell'area del complesso ospedaliero dell'Azienda Ospedaliera Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona.

Con deliberazione n. 149 del 07/02/2011 la Giunta regionale ha approvato lo studio di fattibilità della nuova struttura materno-infantile ad alta specializzazione G. Salesi ed ha individuato la procedura di gara, disponendo l'indizione di un concorso di idee a livello europeo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 163/2006 ss.mm.ii.

Con Decreto Dirigenziale n. 83/ESO del 07/06/2012 è stato proclamato vincitore del Concorso di Idee il Raggruppamento Temporaneo di professionisti di cui la Società RPA S.r.l. con sede in Perugia è mandataria.

Con Decreto n. 107/ESO del 27/07/2012 si è provveduto ad affidare (con procedura negoziata senza bando) al suddetto Raggruppamento Temporaneo di professionisti –vincitore del concorso di idee- la redazione della progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, nonché il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione.

In data 03/08/2012 è stato sottoscritto il contratto REP. N. 1211 tra la Regione Marche e l'ing. Dino Bonadies, in qualità di Amministratore Delegato e Direttore Tecnico della Società "R.PA. s.r.l.", mandataria del Raggruppamento Temporaneo di prestatori di servizi.

Con Decreto n. 137/ESO del 04/10/2012 è stato approvato il progetto preliminare e sono state richieste al Raggruppamento Temporaneo le modifiche da apportare nella redazione del progetto definitivo.

In data 13/12/2012 è stato consegnato il progetto definitivo.

A seguito dell'esame degli elaborati del progetto definitivo, con nota prot.n.408/ARS/ESO del 15/01/2013, la stazione appaltante ha comunicato alla Società di Ingegneria RPA la necessità di un ulteriore approfondimento con l'Azienda Ospedaliera Universitaria "Ospedali Riuniti di Ancona" relativamente alle soluzioni proposte per il superamento delle interferenze esistenti, precisando, altresì, di riservarsi di procedere all'approvazione del progetto definitivo solo nel momento in cui saranno definite le situazioni più critiche (in quanto alcune soluzioni comportano la demolizione e ricostruzione di edifici fondamentali al funzionamento della stessa Azienda Ospedaliera).

A seguito della verifica del progetto ai sensi degli artt. 52 e 53 del D.P.R. n. 207/2010, con Decreto n. 41/ESO del 20/07/2015 è stato approvato il progetto definitivo.

Con nota prot.n.7635/ARS/ESO del 31/07/2015, il Responsabile Unico del Procedimento ha comunicato alla RPA s.r.l. la sospensione dei termini di presentazione del progetto esecutivo (ai sensi dell'art. 6, comma 1, del contratto) a seguito dell'incontro tenutosi in data 30/07/2015 tra la Regione, l'Azienda Ospedaliera Universitaria "Ospedali Riuniti" e il Comune di Ancona, nel corso del quale sono emerse problematiche legate al superamento delle interferenze esistenti e sono state evidenziate nuove esigenze funzionali.

In data 22/02/2016, con nota prot.n.10061, il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliera Universitaria "Ospedali Riuniti" di Ancona, alla luce delle mutate esigenze ha richiesto la revisione progettuale del "Nuovo Salesi" secondo le seguenti linee di indirizzo:

- Collocazione del percorso nascita e di tutte le attività inerenti Ostetricia – Ginecologia e Neonatologia al 6° piano dell'attuale plesso Ospedaliero di Torrette;
- Realizzazione dell'Ospedale Pediatrico Salesi in adiacenza al Pronto Soccorso di Torrette, con un nuovo layout funzionale che preveda una specializzazione della nuova struttura in ambito esclusivamente pediatrico.



Con D.G.R. Marche n. 140 del 22/02/2016 è stato dato mandato al Responsabile Unico del Procedimento per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera materna/infantile ad alta specializzazione "G. Salesi" di incaricare i progettisti di rivisitare il progetto definitivo secondo le indicazioni del Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti" di Ancona.

Con successiva nota Rif. 377/16 del 30/03/2016 (acquisita al prot.n.3440 del 31/03/2016) la stessa Società ha consegnato il Progetto Definitivo di Variante Generale "Rivisitazione progetto definitivo della nuova struttura ospedaliera materno-infantile G. Salesi".

In data 11/05/2016, il progetto definitivo rivisitato è stato sottoposto all'esame della Conferenza dei Servizi che ha espresso parere favorevole con alcune prescrizioni impartite dagli Enti intervenuti.

A seguito di una verifica degli elaborati tecnico - economici del progetto sono emerse alcune incongruenze illustrate dal Dirigente della Posizione di funzione Edilizia sanitaria e ospedaliera nel corso degli incontri tenutisi in data 26/10/2016 e 03/11/2016 con il Raggruppamento Temporaneo di professionisti.

Con Decreto del Dirigente del Servizio Sanità n. 102/SAN del 11/11/2016 l'Arch. Nardo Goffi è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP).

2) Realizzazione nuovo ospedale di Fermo

Con deliberazione n. 696 del 27 aprile 2009, la Giunta Regionale ha approvato l'accordo di programma con il quale l'ASUR ha affidato alla Regione Marche le funzioni di centrale di committenza per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera di Fermo. L'affidamento riguarda l'acquisizione dell'area, la progettazione e l'esecuzione dell'opera, comprensiva degli impianti e delle attrezzature necessarie a garantirne la piena funzionalità.

Con la deliberazione n. 270 del 09 febbraio 2010, la Giunta Regionale ha individuato in località San Claudio di Campiglione del Comune di Fermo l'area da destinare alla realizzazione della nuova struttura ospedaliera, ed ha stabilito, come procedura da adottare per la scelta del progetto, il concorso di idee in forma anonima a livello europeo. Con la stessa deliberazione la Giunta regionale si è riservata la facoltà di affidare al vincitore del concorso, primo classificato, la redazione dei successivi livelli di progettazione propedeutici all'affidamento dei lavori con procedura negoziata senza pubblicazione del bando, il cui rapporto sarà regolato da apposita convenzione.

Sulla base dello studio di prefattibilità redatto dal Servizio Salute, con decreto n. 16|RSP_DPS del 16/03/2010 è stato indetto un concorso di idee per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera e sono stati approvati il relativo bando e il disciplinare di gara, che si è concluso con la proclamazione dei vincitori decretata con il provvedimento del dirigente della P.F. Edilizia sanitaria ed ospedaliera n. 4/ESO del 22/02/2012.

Al primo posto si è classificato il progetto proposto dal raggruppamento temporaneo tra professionisti composto da:

- Arch. Giuseppe Manara – Mandataria;
- Studio Tecnico Ingg. Antonucci – Leoni & Associati (ing. Rodolfo Antonucci, ing. Marco Lorenzini, ing. Stefano Leoni, ing. Francesco Cappanera, ing. Claudia Marconi, ing. Andrea Antonucci, Ing. Marco Principi) – Mandante;
- Studio Tecnico Associato Gigli Architetti Paola e Nicoletta – Mandante;
- Termostudi srl – Mandante;
- ETS spa Engineering and Technical Services – Mandante;
- GEO/TEC – Mandante.



Con decreto dirigenziale n. 36/ESO del 13/04/2012 si è provveduto ad affidare la redazione della progettazione preliminare e definitiva, nonché il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione al raggruppamento temporaneo di professionisti, vincitore del Concorso di idee per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera in località Campiglione di Fermo nel territorio del Comune di Fermo di cui lo Studio Arch. Giuseppe Manara & Partners è stato indicato capogruppo.

In data 16/04/2012 è stata sottoscritta la Convenzione Rep. N. 1203 tra la Regione Marche ed l'Arch. Giuseppe Manara, mandatario della costituita Associazione Temporanea di Imprese che regola l'attività relativa alla progettazione della nuova struttura ospedaliera.

Con decreto n. 41 | ESO del 24/04/2012 è stato approvato il progetto preliminare.

Il progetto definitivo è stato consegnato dal R.T.P. in data 10/05/2012.

La redazione degli elaborati costituenti il progetto è stata costantemente controllata del Responsabile del Procedimento e dai suoi collaboratori e pertanto lo stesso RUP ha potuto produrre, ai sensi del comma 2 dell'art. 47 e del comma 18 dell'art. 357 del D.P.R. 207/2010, il verbale di validazione del progetto definitivo previsto dall'art. 55 del citato regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163, e con decreto n. 57 | ESO del 11/05/2012 è stato approvato il progetto definitivo.

Con decreto 164/ESO del 17/12/2012 è stata indetta la procedura di gara di appalto per l'affidamento della progettazione esecutiva e dei lavori per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera nel territorio del Comune di Fermo, CIG 4796511E14 – CUP H69H09000500003, con procedura aperta ai sensi degli artt. 55, 53 comma 2 lett. b) del DLgs. 163/2006 e ss.mm.ii., Capo III del Decreto medesimo e dell'art.169 del D.P.R. n.207/2010, da svolgersi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81 e 83 del DLgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii. e art. 120 del D.P.R. n.207/2010 fornendo anche la relativa copertura finanziaria dell'intervento.

All'esito della verifica dei requisiti di cui all' art. 38 e 48 del DLgs 163/2006, si è proceduto, con decreto n.30/ESO del 24/06/2016, all'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art. 11, comma 8 del DLgs 163/2006 e ss.mm.ii per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera in loc. Campiglione di Fermo nel territorio del Comune di Fermo a favore del RTI di cui la società CARRON Cav. Angelo S.p.A. di San Zenone degli Ezzelini (TV) CF e PIVA 01835800267 risulta mandataria, per l'importo totale di € 55.281.966,82.

In data 29 giugno 2016 è stato sottoscritto il contratto Rep n. 1323 con il RTI vincitore della gara per l'affidamento della progettazione esecutiva e dei lavori per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera nel territorio del Comune di Fermo.

Con Decreto Dirigente del Servizio "Sanità" n. 102 del 11/11/2016 si è proceduto alla nomina del nuovo RUP, ing. Luciano Moliterni, in sostituzione dell'ing. Cesare Spuri.

In attuazione dell'art. 3 della convenzione sottoscritta in data 16/04/2012, con DDPF n. 85 si è stabilito di affidare la direzione dei lavori ed il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera in loc. Campiglione del Comune di Fermo (FM) CIG 6924386816, per un importo lordo pari a € 2.452.801,96 (IVA e ogni altro onere incluso) con procedura negoziata senza pubblicazione del bando, al raggruppamento temporaneo di professionisti, di cui lo Studio Arch. Giuseppe Manara & Partners, con sede legale in Via Ostia n. 28 – ROMA, C.F. e PIVA 00217630227, è mandataria.

Per poter procedere alla gara di appalto dei lavori, l'art. 26 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che la stazione



appaltante, nei contratti relativi ai lavori, verifica la rispondenza degli elaborati progettuali ai documenti di cui all'articolo 23 del medesimo D.Lgs. (Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi) nonché la loro conformità alla normativa vigente. Tale verifica va effettuata prima dell'inizio delle procedure di affidamento; nei casi in cui è consentito l'affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione, la verifica della progettazione redatta dall'aggiudicatario ha luogo prima dell'inizio dei lavori.

Nel caso 1) riguardante la realizzazione della nuova struttura ospedaliera materno/infantile G. Salesi in loc. Torrette in Comune di Ancona, ricorre la prima fattispecie, per cui prima dell'approvazione del progetto e della messa a gara e dell'inizio dei lavori va effettuata la verifica della progettazione definitiva e della progettazione esecutiva.

Nel caso 2) riguardante la costruzione del nuovo Ospedale in Campiglione di Fermo, il progetto definitivo è già stato validato dal RUP e messo a gara, mentre prima dell'inizio dei lavori va effettuata la verifica della sola progettazione esecutiva.

Ai sensi dell'art. 26, comma 6, D.Lgs. 50/2016, in particolare, l'attività di verifica è effettuata per i lavori di importo pari o superiore a venti milioni di euro come nei casi in oggetto da organismi di controllo accreditati ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020. Tali soggetti, al fine di accertare l'unità progettuale, prima dell'approvazione e in contraddittorio con il progettista, verificano la conformità del progetto esecutivo al progetto definitivo. Nel caso del lotto 1, la verifica del progetto va effettuata ai fini della successiva validazione e approvazione del progetto.

La validazione del progetto posto a base di gara è l'atto formale che riporta gli esiti della verifica.

Con riguardo al lotto 1 (nuova struttura ospedaliera materno-infantile ad alta specializzazione G. Salesi), si rende necessario procedere con sollecitudine alla individuazione dell'organismo di controllo che verifichi il progetto prima della obbligatoria validazione da parte del RUP. Con riguardo al lotto 2 (nuova struttura ospedaliera in Comune di Fermo), si tratta provvedere alla verifica del progetto esecutivo, prima dell'inizio dei lavori.

Il Codice dei Contratti all'art. 51 (Suddivisione in lotti) dispone che *Nel rispetto della disciplina comunitaria ... al fine di favorire l'accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti suddividono gli appalti in lotti funzionali ... ovvero in lotti prestazionali...in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture.* Le stazioni appaltanti sono tenute ad indicare nel bando di gara o nella lettera di invito, se le offerte possono essere presentate per un solo lotto, per alcuni lotti o per tutti.

Per quanto detto, si è proceduto ad indire, con decreto del dirigente della P.F. "Edilizia sanitaria ed ospedaliera" n.29 del 22/09/2017, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per n. 2 Lotti, importo totale € 1.113.615,61, la gare per l'affidamento del servizio relativo a:

- LOTTO 1: verifica, ai fini della validazione, del progetto definitivo ed esecutivo delle opere per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera materno/infantile G. Salesi in località Torrette nel Comune di Ancona, base di gara € 735.612,18 IVA 22% e oneri inclusi CIG 72025357E7;
- LOTTO 2: verifica del progetto esecutivo delle opere per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera in località Campiglione nel Comune di Fermo, base di gara €378.003,43 IVA 22% e oneri inclusi CIG 720259161E.

La scadenza per la presentazione delle offerte è stata fissata nel giorno 6 novembre 2017, ore 13:00.



Entro la data fissata sono pervenute n.ro 7 offerte per il Lotto n.1 e n.ro 6 offerte per il Lotto n. 2.

Per la valutazione dell'offerta dal punto di vista tecnico ed economico è necessario che la Stazione Appaltante nomini, ai sensi dell'articolo 77 del Codice dei Contratti, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, una apposita Commissione giudicatrice per ognuno dei due lotti, nel rispetto dei Criteri stabiliti dalla Deliberazione A.N.A.C. 31/5/2016 n. 620.

La Commissione deve essere costituita da 3 membri, esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.

I componenti sono selezionati tra il personale della Regione Marche seguendo le seguenti indicazioni: a) il Presidente, tra il personale dirigente; b) i commissari diversi dal presidente, tra il personale appartenente alla categoria D; c) il segretario tra il personale appartenente alla categoria D o C.

Per quanto sopra detto, sentito il Dirigente del Servizio "Tutela, gestione e assetto del territorio", si propone la nomina della Commissione Giudicatrice, per entrambi i lotti, nelle persone di:

- Ing. Andrea Bartoli – Dirigente P.F. "Edilizia sanitaria ed ospedaliera" (presidente);
- Ing. Stefano Stefoni – Dirigente P.F. "Appalto lavori pubblici per Giunta e enti strumentali" (componente);
- Ing. Giulio Pappone – Funzionario Tecnico P.F. "Edilizia, espropriazione e gestione del territorio" (componente);
- Dott.ssa Stefania Gioia – Funzionario amministrativo esperto P.F. "Edilizia, espropriazione e gestione del territorio" - (segretario);

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Per i motivi sopra esposti si propone di approvare quanto contenuto nel dispositivo.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e ss.mm.ii. e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della D.G.R. 64/2014.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Arch. Nardo Goffi)

Documento informatico firmato digitalmente

Fare clic qui per immettere testo.

